

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«22» ноября 2023 года

№5

ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект решения о бюджете Железнодорожного сельсовета Панкрушихинского района Алтайского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Основания для проведения мероприятия: План работы на 2023 год контрольно-счетного органа муниципального образования Панкрушихинский район Алтайского края п. 1.4., распоряжение контрольно-счетного органа Панкрушихинский район от 28.12.2022 №4 (в редакции от 18.01.2023, от 03.07.2023).

Предмет мероприятия: Проект решения «О бюджете Железнодорожного сельсовета Панкрушихинского района Алтайского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Объект мероприятия: Администрация Железнодорожного сельсовета Панкрушихинского района Алтайского края.

Цель: определение достоверности и обоснованности показателей Проекта решения Железнодорожного сельского Совета депутатов Панкрушихинского района Алтайского края.

Сроки проведения: с 16.11.2023 по 30.11.2023 года.

Общие положения

Заключение контрольно-счетного органа муниципального образования Панкрушихинского района Алтайского края на проект решение «О бюджете Железнодорожного сельсовета Панкрушихинского района Алтайского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - «заключение») подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Железнодорожного сельского Совета депутатов Панкрушихинского района Алтайского края от 07.11.2014 №19 (в редакции от 25.12.2019 №28, от 30.06.2023 №13) «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Железнодорожный сельсовет Панкрушихинского района Алтайского края».

Составление Проекта бюджета поселения на 2024 год основано на положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года, распоряжений

Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р «Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах»; мероприятий, предусмотренных проектом программ социально-экономического развития Панкрушихинского района Алтайского края на 2021-2035 годы, МП «Комплексное развитие сельских территорий Панкрушихинского района Алтайского края» утвержденная постановлением Администрации Панкрушихинского района № 126 от 14.05.2020 г.

В ходе работы проанализированы итоги исполнения социально-экономического развития муниципального образования Железнодорожный сельсовет Панкрушихинского района Алтайского края за 2022 год, оценка исполнения прогноза бюджета поселения на 2023 год, рассмотрены основные параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования Железнодорожный сельсовет Панкрушихинского района Алтайского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов. Проведен анализ Проекта решения на его соответствие основным направлениям бюджетной и налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Заключение утверждено решением Контрольно-счетного органа муниципального образования Панкрушихинского района Алтайского края.

При проведении экспертизы Проекта решения проведен анализ его соответствия нормам бюджетного законодательства. В ходе данного анализа установлено, что общие требования к структуре и содержанию решения о бюджете, определенные статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации соблюдены. Проект внесен на рассмотрение в Сельский совет депутатов установленный статьей №21 решения Железнодорожного сельского Совета депутатов Панкрушихинского района Алтайского края от 07.11.2014 №19 (в редакции от 25.12.2019 №28, от 30.06.2023 №13) «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Железнодорожный сельсовет Панкрушихинского района Алтайского края».

1. Результаты анализа основных параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования Железнодорожный сельсовет Панкрушихинского района Алтайского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования Железнодорожный сельсовет Панкрушихинского района Алтайского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов разработаны и утверждены постановлением

Администрации Железнодорожного сельсовета Панкрушихинского района Алтайского края № 16 от 06.11.2023 г., исходя из анализа текущей ситуации в экономике села, оценки ожидаемых итогов исполнения бюджета 2023 года.

2. Результаты анализа основных характеристик и структуры проекта решения

В соответствии с решением Железнодорожного сельского Совета депутатов Панкрушихинского района Алтайского края от 07.11.2014 №19 (в редакции от 25.12.2019 №28, от 30.06.2023 №13) «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Железнодорожный сельсовет Панкрушихинского района Алтайского края» бюджет сформирован сроком на три года.

Проект бюджета поселения подготовлен на основании заключенного соглашения от 07 ноября 2018 года «О передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормативными правовыми актами Российской Федерации и Алтайского края, направленными на регулирование бюджетных правоотношений и направлен в районный совет депутатов для подготовки экспертного заключения.

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета поселения основано на прогнозе социально-экономического развития муниципального образования Железнодорожный сельсовет Панкрушихинского района Алтайского края, основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Железнодорожный сельсовет Панкрушихинского района Алтайского края.

Текстовая часть Проекта бюджета поселения соответствует действующему бюджетному законодательству.

Проектом бюджета на 2024 год доходы запланированы на 249,2 тыс. рублей (14,6%) больше первоначально утвержденным решением № 26 от 23.12.2022 уровня аналогичного показателя на 2023 год, что связано с повышением объема собственных доходов и безвозмездных поступлений из районного бюджета, а именно прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ переданы полномочия Администрации Панкрушихинского района.

3. Доходы бюджета поселения

Основные подходы к формированию налоговых и неналоговых доходов бюджета изложены в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Железнодорожный

сельсовет Панкрушихинского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, представленных в материалах к проекту бюджета.

Проведенный анализ прогнозных поступлений в бюджет по видам доходов показал, что при их расчете учитывались соответствующие изменения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Алтайского края, вводимые в действие с 1 января 2024 года, влияющие на объем поступления налогов, в том числе занимающих основную долю в структуре доходов бюджета поселения.

Перечень видов доходов, нормативы отчислений от регулирующих налогов соответствуют положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и бюджетной классификации Российской Федерации.

Доходы бюджета поселения на 2024 год формируются за счет:

- земельный налог с организаций;
- налог на доходы физических лиц;
- земельный налог с физических лиц;
- налог на имущество физических лиц;
- единый сельскохозяйственный налог;

Источниками поступления неналоговых доходов являются:

- доходы от использования имущества находящегося в муниципальной собственности;
- доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества сельских поселений;

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрирование доходов бюджета поселения Проектом бюджета возложено на одного главного администратора доходов сельского бюджета и обоснованно.

По сравнению с ожидаемым исполнением 2023 года в Проекте бюджета прогнозируется уменьшение поступлений в 2024 году от налоговых и неналоговых доходов на 24,4 тыс. рублей или на 4,9 %.

3.1. Налоговые доходы

В Проекте бюджета объем налоговых доходов на 2024 год спрогнозирован в сумме 468,0 тыс. рублей, с увеличением к ожидаемому исполнению 2023 года на 5,6 тыс. рублей или 1,2%.

Удельный вес налоговых доходов в структуре собственных доходов составляет в пределах 99,4%.

Структура (в %) и динамика налоговых доходов (в тыс. руб.) по видам представлены в следующей таблице:

тыс. руб.

Виды доходов	2023год (ожидаемое исполнение)	Прогноз 2024 год	Прогноз 2025 год	Прогноз 2026 год
Налог на доходы физических лиц	119,0	138,0	148,0	159,0
доля, %	25,7	29,5	30,5	31,8
Единый сельскохозяйственный налог	20,0	3,0	4,0	4,0
доля, %	4,3	0,6	0,8	0,8
Налог на имущество физических лиц	33,0	32,0	33,0	33,0
доля, %	7,1	6,8	6,8	6,6
Земельный налог с организации	219,4	216,0	220,0	223,0
доля, %	47,4	46,2	45,4	44,6
Земельный налог физических лиц	71,0	79,0	80,0	81,0
доля, %	15,4	16,9	16,5	16,2
Итого налоговые доходы	462,4	468,0	485,0	500,0

Основную долю в поступлениях налоговых доходов около 46,0% в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов будет составлять земельный налог с организаций.

Налог на доходы физических лиц остается одним из самых значимых налогов доходной части бюджета поселения, его ожидаемое поступление по оценке ИФНС №6 в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов составит в пределах 30,6%. Земельный налог с физических лиц, в 2024 и плановом периоде 2025 и 2026 годов спрогнозирован с увеличением к уточненному плану 2023 года на 8,0 тыс. рублей или 11,3 %. На 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов планируется поступление налога на имущество физических лиц в сумме 32,0 тыс. рублей, что меньше чем ожидаемое поступление на 1,0 тыс. рублей.

ЕСХН на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов находится ниже уровня 2023 года на 17,0 тыс. рублей.

3.2. Неналоговые доходы

Неналоговые доходы бюджета поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов планируются в объеме 3,0 тыс. рублей, что на 30,0 тыс. рублей или на 91,0 % ниже ожидаемого исполнения на 2023 год.

Удельный вес неналоговых доходов в структуре собственных доходов составляет в пределах 0,6 %.

Структура в разрезе видов неналоговых доходов бюджета поселения представлена в следующей таблице:

тыс.руб.

Виды доходов	2023год (ожидаемое исполнение)	Прогноз 2024год	Прогноз 2025год	Прогноз 2026год
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в т.ч. казенных)	30,0	-	-	-
<i>доля, %</i>	<i>90,9</i>			
Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества сельских поселений	3,0	3,0	3,0	3,0
<i>доля, %</i>	<i>9,1</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>
Итого неналоговые доходы	33,0	3,0	3,0	3,0

Прогноз на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов по доходам в бюджет поселения от доходов, поступающих в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества, находится на уровне 2023 года и составляет 3,0 тыс. руб.

3.3. Безвозмездные поступления

В 2024 году объем безвозмездных поступлений в бюджет поселения планируется в общей сумме 1485,8 тыс. рублей, что меньше ожидаемого исполнения 2023 года (1732,1 тыс. рублей) на 14,2 %.

В 2024 году доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета поселения составит 75,9%. В структуре безвозмездных поступлений основную долю 72,4%, занимают прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений.

Структура доходов бюджета поселения в разрезе видов межбюджетных трансфертов представлена в следующей таблице:

тыс. руб.

Виды доходов	2023год (ожидаемое исполнение)	Прогноз 2024год	Прогноз 2025год	Прогноз 2026год
Дотации бюджетам сельских поселений, тыс. руб.	86,4	324,6	316,2	322,2
доля, %	5,0	21,8	24,9	25,3
Субвенции бюджетам сельских поселений, тыс. руб.	79,2	85,2	88,3	88,3
доля, %	4,6	5,7	7,0	6,9
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений, тыс. руб.	1566,5	1076,0	864,0	864,0
доля, %	90,4	72,4	68,1	67,8
Итого безвозмездные поступления	1732,1	1485,8	1268,5	1274,5

4. Анализ расходов бюджета поселения

Бюджетная политика в области расходов на 2024 год определена с учетом необходимости безусловного обеспечения реализации установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года социальных и иных первоочередных задач муниципального образования Железнодорожный сельсовет Панкрушихинского района Алтайского края.

Важным условием бюджетной сбалансированности согласно бюджетной политике является приведение бюджетных расходов в соответствие с прогнозируемым поступлением доходов, экономное использование бюджетных ресурсов, повышение эффективности их расходования.

На 2024 год расходы бюджета поселения прогнозируются в сумме 1956,8 тыс. рублей, что на 10,5 % меньше к ожидаемому исполнению 2023г.

Резервный фонд, предусмотренный Проектом, сформирован в соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, составляет 20,0 тысяч рублей.

Структура расходов Проекта бюджета поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов по сравнению со структурой 2023 года (ожидаемое исполнение) по разделам и подразделам классификации расходов бюджета изменилась, в части показателей по общегосударственным вопросам, жилищно-коммунальное хозяйство, культура. В таблице представлена структура расходов по разделам классификации расходов:

тыс. руб.

Наименование показателей	2023 год (ожидаемое исполнение)	Прогноз 2024 год	Прогноз 2025 год	Прогноз 2026 год
Расходы всего	2186,2	1956,8	1756,5	1777,5
<i>в том числе:</i>				
Общегосударственные вопросы	1777,0	1694,4	1553,1	1529,3
Национальная оборона	79,2	85,2	88,3	88,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	-	14,0	14,0	14,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	24,0	12,0	12,0	12,0
Культура, кинематография	306,0	151,2	44,9	44,9
Условно утвержденные расходы	-	-	44,2	89,0

Как видно из таблицы наибольший удельный вес в 2024 году занимают бюджетные ассигнования на «Общегосударственные вопросы» 1694,4 тыс. рублей и 151,2 тыс. руб. «Культура и кинематография», соответственно 86,6% и 7,7%. Доля расходов на Национальную оборону составляет 4,4 %, расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» 12,0 тыс. руб. (0,6%) направлены на благоустройство территории поселения, расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составляет 0,7 % от общего объема расходов.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджет, по целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов, классификации расходов бюджета соответствуют объемам средств, представленных в ведомственной структуре расходов бюджета поселения.

Распределение бюджетных ассигнований
по разделам, подразделам, целевым статьям
группам (группам и подгруппам) видов расходов на 2024 год и
плановый период 2025 и 2026 годов

Наименование	Рз	ПР	Сумма 2024	Сумма 2025	Сумма 2026
1	2	3	4	5	6
Общегосударственные вопросы	01		1694,4	1553,1	1529,3
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	01	02	624,1	624,1	624,1
Функционирование законодательных органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований власти	01	03	2,0	2,0	2,0
Функционирование местных администраций	01	04	248,6	248,6	248,6
Резервные фонды	01	11	20,0	20,0	20,0
Другие общегосударственные вопросы	01	13	799,7	658,4	634,6
Национальная оборона	02		85,2	88,3	88,3
Мобилизационная и вневойсковая оборона	02	03	85,2	88,3	88,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03		14,0	14,0	14,0
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	03	10	14,0	14,0	14,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	05		12,0	12,0	12,0
Благоустройство	05	03	12,0	12,0	12,0
Культура и кинематография	08		151,2	44,9	44,9
Культура	08	01	151,2	44,9	44,9
Условно утвержденные расходы			-	44,2	89,0
ИТОГО:			1956,8	1756,5	1777,5

4.1. Межбюджетные трансферты бюджетам поселения из бюджета района

Проектом предусмотрены: межбюджетные трансферты передаваемые бюджету поселения из районного бюджета в 2024 году – 1485,8 тыс. рублей; в 2025 году – 1268,5 тыс. рублей; в 2026 году – 1274,5 тыс. рублей.

1) Дотации бюджетам сельских поселений в 2024 году – 324,6 тыс. рублей, в 2025 – 316,2 тыс. рублей; в 2026 году – 322,2 тыс. рублей, из них:

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2024 году – 324,6 тыс. рублей, в 2025 – 316,2 тыс. рублей; в 2026 году – 322,2 тыс. рублей.

2) Субвенции бюджетам сельских поселений, в 2024 году – 85,2 тыс. рублей, в 2025 – 88,3 тыс. рублей; в 2026 году – 88,3 тыс. рублей, из них:

- субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в 2024 году – 85,2 тыс. рублей, в 2025 – 88,3 тыс. рублей; в 2026 году – 88,3 тыс. рублей.

3) Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений в 2024 году – 1076,0 тыс. рублей, в 2025 – 864,0 тыс. рублей; в 2026 году – 864,0 тыс. рублей.

5. Заключительные положения

С учетом вышеизложенного, Проект бюджета в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края и муниципального поселения Железнодорожный сельсовет Панкрушихинского района Алтайского края, и направлен на решение важнейших задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджета поселения, оптимизации действующих расходных обязательств и перераспределения имеющихся ресурсов на решение приоритетных направлений социально-экономического развития.

По результатам проведенного анализа проекта бюджета, документов и материалов к нему, составляющих основу формирования бюджета поселения, контрольно-счетный орган муниципального образования Панкрушихинского района Алтайского края предлагает Сельскому Совету депутатов принять решение о бюджете.

Председатель КСО

Гоценбиллер Н.Н.